****

**муниципальное казенное учреждение**

**Контрольно-счетная комиссия муниципального образования Кривошеинский район Томской области**

636300, Томская область, Кривошеинский район, с.Кривошеино, ул. Ленина, д.26,тел.8(38251)21585

исх. 28.11.2024 №56

на вх. 13.11.2024 №81

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на Проект решения Совета Петровского сельского поселения «Об утверждении проекта бюджета муниципального образования Петровское сельское поселение Кривошеинского района Томской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Настоящее Заключение подготовлено аудитором муниципального казенного учреждения Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Кривошеинского района Томской области в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской федерации (с учетом изменений и дополнений) (далее – БК РФ), статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с учетом изменений и дополнений) (далее – Закон №6-ФЗ), с использование Стандарта финансового контроля «Проведения экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» утвержденный распоряжением председателя муниципального казенного учреждения Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Кривошеинского района Томской области от 07.11.2022 года №31 (далее – СФК), и иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов и на основании распоряжения муниципального казенного учреждения Контрольно-счетной комиссии муниципального образования Кривошеинского района Томской области от 20.11.2024 №21.

 **Предметом**экспертно-аналитического мероприятия является Решение Совета Петровского сельского поселения «Об утверждении проекта бюджета муниципального образования Петровское сельское поселение Кривошеинского района Томской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект решения о бюджете или Проект бюджета).

 **Целью** подготовки настоящего Заключения является определение достоверности и обоснованности показателей формирования Проекта решения о бюджете.

 **Задачами**настоящего Заключения являются:

 - определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления Проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, предоставляемых одновременно с ним;

 - определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах;

 - оценка эффективности Проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики, его соответствия основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам;

 - оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетный отношений.

 **Объектами** экспертно-аналитического мероприятия являются:

 - Администрация Петровского сельского поселения, как орган, уполномоченный на составление бюджета, а также на внесение Проекта бюджета для утверждения в Совет Петровского сельского поселения;

 - Совет Петровского сельского поселения, как орган, уполномоченный на утверждение Проекта бюджета Петровского сельского поселения.

 При проведении экспертизы учтены изменения бюджетного законодательства, распространяющиеся на правоотношения, возникающие при составлении и исполнении бюджетов, начиная с бюджетов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, также проанализирован Прогноз социально-экономического развития Петровского сельского поселения на 2025 и на плановый период 2026-2027 годов, структура и содержание, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок их формирования.

Экспертиза проведена с использованием, данных исполнения бюджета муниципального образования Петровского сельского поселения (далее – Петровское сельское поселение) оценкой ожидаемого исполнения 2024 года,

Решения Совета муниципального образования Петровского сельского поселения от 26.12.2023 №66 «Об утверждении бюджета муниципального образования Петровское сельское поселение на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Решение №66), иных материалов, относящихся к рассматриваемым вопросам.

**Общие положения**

 Проект решения о бюджете в соответствии с пунктом 1 статьи 185 БК РФ и статьей 34 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании Петровское сельское поселение Кривошеинского района Томской области утвержденный Решением Совета Петровского сельского поселения от 03.10.2024 №92 (далее - Положение о бюджетном процессе) внесен Администрацией Петровского сельского поселения (далее – Администрация) в Совет Петровского сельского поселения (далее – Совет) и в муниципальное казенное учреждение Контрольно-счетную комиссию муниципального образования Кривошеинский район Томской области (далее – МКУ КСК) с соблюдением установленного срока.

 Рассмотрев направленный Администрацией поселения Проект решения о бюджете, пояснительную записку, а также другие документы, представленные одновременно с Проектом решения, МКУ КСК отмечает следующее.

 Проект бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов составлен с учетом требований по его содержанию, предусмотренных пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ и статьи 32 Положения о бюджетном процессе.

 Все указанные параметры бюджета, включенные в перечень основных характеристик бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета соблюдены.

 Прогноз социально-экономического развития проверяемого объекта в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и статьи 33 Положения о бюджетном процессе представлен в составе документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете.

 В соответствии пункта 4 статьи 169 БК РФ и статьи 4 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год (2025 год) и плановый период (2026 и 2027 годы).

 Проект решения о бюджете содержит 19 статей, одновременно представлена одна муниципальная программа.

 В соответствии со статьей 184.1 БК РФ Проектом решения о бюджете и статьей 32 Положения о бюджетном процессе, утверждаются:

 - основные характеристики бюджета, в том числе общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (статья 1 Проекта решения о бюджете);

 - перечень главных распорядителей средств бюджета Петровского сельского поселения, в структуре расходов (приложение 2 к Проекту решения о бюджете);

 - перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Петровского сельского поселения (приложение №3 к Проекту решения о бюджете);

 - распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям … (приложение №9 к Проекту решения о бюджете) и на плановый период 2026-2027 годов (приложение №9.1 к Проекту решения о бюджете);

 - распределение бюджетных ассигнований бюджета Петровского сельского поселения по целевым статьям (муниципальных программ и непрограммных направлениям деятельности) и группам расходов классификации расходов бюджетов на 2025 год (приложение №8 к Проекту решения о бюджете) и на плановый период 2026-2027 годов (приложение №8.1 к Проекту решения о бюджете);

 - объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета муниципального района (приложение №5 к Проекту решения о бюджете);

 - верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием, в том числе верхнего предела по муниципальным гарантиям (статья 6 Проекта решения о бюджете);

 - нормативы зачислений доходов в Петровском сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов (приложение 1 к Проекту решения о бюджете);

 - показатели доходов бюджета Петровского сельского поселения по кодам классификации доходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (приложение к Проекту решения о бюджете).

 Согласно пункта 2 статьи 187 БК РФ и пункта 5 статьи 2 Положения о бюджете, предусмотрено вступление в силу Решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

 Кроме того, согласно пункта 3 статьи 81 БК РФ статьи 11 Проекта бюджета устанавливается размер резервного фонда Администрации Петровского сельского поселения:

 - 2025 год в сумме – 10,00 тыс. рублей;

 - 2026 год в сумме – 10,00 тыс. рублей;

 - 2027 год в сумме – 10,00 тыс. рублей.

 Проверкой соблюдения требований статьи 36 БК РФ и пункта 5 статьи 2 Положения о бюджетном процессе в части размещения Проекта бюджета в средствах массовой информации нарушений не установлено, Проект решения с сопроводительными материалами, размещен на сайте Администрации: https://petrovka-sp.ru в разделе «Информационный бюллетень Петровского сельского поселения».

**1. Анализ нормативно-правовой базы**

 При проверке наличия и соответствия нормативно-правовой базы Петровского сельского поселения действующим нормам федерального и областного законодательства о местном самоуправлении и бюджетному законодательству установлено следующее.

 В Петровском сельском поселении имеется Устав, принятый решением Совета Петровского сельского поселения от 13.12.2005г. №19 зарегистрированный 27.12.2005г. Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы за № RU 705093062005001 (с последующими изменениями и дополнениями) (далее – Устав); Положение о бюджетном процессе.

**2.Общая характеристика Проекта бюджета**

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и пункта 3 статьи 4 Положения о бюджетном процессе, Проект бюджета утверждается сроком на три года – очередной финансовый 2025 год и плановый период 2026-2027 годов. Проект бюджета сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений и дополнений, вступающих в действие с 1 января 2025 года.

 В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ в предоставленном Проекте решения о бюджете Петровского сельского поселения предлагается установить следующие основные характеристики бюджета, отраженные в таблице №1

 Таблица 1

(тыс. рублей)

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **Показатели Проекта бюджета** |
| **2025 год**  | **2026 год**  | **2027 год** |
| Доходы  | 7 241,0 | 7 290,0 | 7 348,0 |
| Расходы | 7 241,0 | 7 290,0 | 7 348,0 |
| Условно утвержденные расходы | - | 182,3 | 367,4 |
| Безвозмездные поступления | 5 792,0 | 5 792,0 | 5 792,0 |
| Резервный фонд | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| Верхний предел муницип. долга | 724,5 | 749,0 | 778,0 |
| Предельный объем муницип. долга  | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

 Проект бюджета сформирован по следующим параметрам:

**Финансовый 2024 год**

По оценки Администрации:

- ожидаемое поступление доходов в бюджет поселения планируется в размере 9 808,5 тыс. рубле.

- ожидаемые расходы бюджета планируются в размере 10 071,0 тыс. рублей

- ожидаемый дефицит бюджета планируется в размере 262,5 тыс. рублей.

**Плановый период 2025 год**

Поступление доходов запланировано в размере 7 241,0 тыс. рублей, что меньше

ожидаемых доходов текущего финансового года на 2 567,5 тыс. рублей или 26,2%.

Расходы планируются в размере 7 241,0 тыс. рублей, что меньше ожидаемых расходов текущего финансового года на 2 830,0 тыс. рублей или 28,1%.

Предлагаемые к утверждению Проекта решения о бюджете Петровского сельского поселения показатели доходов и расходов на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов не нарушают принцип сбалансированности бюджета, отраженный в статье 33 БК РФ.

Объем резервных фондов предлагаемый к утверждению Проектом бюджета, не превышает ограничений, установленных пунктом 3 статьи 81 БК РФ (не более 3,0%) и составляет в 2025 году – 0,1%, в 2026 году – 0,1%, в 2027 году – 0,1%.

Объем условно утвержденных расходов на первый и второй годы планового периода сформирован в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 БК РФ (в 2026 году – не менее 2,5%, в 2027 году – не менее 5%) и составляют от общего объема расходов в размере 182,3 тыс. рублей и 367,4 тыс. рублей соответственно.

Верхний предел муниципального долга в Проекте решения о бюджете не превышает ограничений, установленных статьей 107 БК РФ, согласно которой объем муниицпального долга не должен превышать общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

В целях оценки устойчивости бюджета муниципального образования проведен анализ основных параметров бюджета Петровского сельского поселения на 2025-2027 годы, который показал, что Проектом решения о бюджете запланировано снижение темпа роста как доходной части бюджета, так и расходной в сравнении с оценкой ожидаемыми бюджетными назначениями текущего финансового года.

**3.Оценка доходов бюджета Петровского сельского поселения**

При формировании доходной части Проекта бюджета учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления Проекта бюджета, а также одобренные основные направления налоговой политики, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в действие с 2025 года.

 Доходы, отраженные в Проекте бюджета, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20;41;42 БК РФ.

 В соответствии с требования стати 184.1 БК РФ Проектом бюджета предусмотрено утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования.

 В соответствии с требованиями статей 62;61.5 БК РФ и Единых нормативов, установленных законами Томской области от 30.12.2014 №197-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений Томской области от отдельных федеральных налогов» (принят постановлением Законодательной Думы Томской области от 23.12.2014 №2425) (с учетом изменений и дополнений), (далее – Закон №197-ОЗ), доходы бюджета поселения будут формироваться за счет:

- налог на доходы физических лиц – в соответствии с нормами, установленными законодательством в размере 10 %;

- налог на имущество физических лиц, взимаемых по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенных в границах поселения, в размере 100%;

- земельный налог в размере 100 %;

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

 Прогноз поступлений собственных доходов в бюджет поселения по основным источникам доходов

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  | **2024 год****(оценка исполнения)** | **Проект бюджета** | **Доходы на 2025 год к оценке 2024 года** |
| **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| Налог на доходы физ. лиц | 270,0 | 267,0 | 275,0 | 284,0 | 98,9 |
| Налог на имущество | 68,0 | 54,0 | 55,0 | 56,0 | 79,4 |
| Земельный налог | 144,0 | 160,0 | 163,0 | 166,0 | 111,1 |
| Акцизы | 953,0 | 953,0 | 990,0 | 1 035,0 | 100,0 |
| доходы от использ. имущества | 58,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 25,9 |
| **ИТОГО:** | **1 493,0** | **1 449,0** | **1 498,0** | **1 556,0** | **97,1** |

 Собственный доходный ресурс бюджета Петровского сельского поселения с учетом неналоговых доходов на 2025 год спрогнозирован в размере 1 449,0 тыс. рублей, 1 498,0 тыс. рублей – в 2026 году и 1 556,0 тыс. рублей – в 2027 году.

 По оценки Администрации ожидаемое исполнение собственных доходов в 2024 году должно составить в размере – 1 493,0 тыс. рублей или 15,2% к общему объему ожидаемого исполнения.

Безвозмездные поступления в Проекте бюджета на очередной финансовый год спланированы в размере 5 792,0 тыс. рублей, в плановом периоде 2026-2027 годов данный показателей останется без изменения. Поступления сформированы в виде Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Ожидаемое исполнение в текущем финансовом году должно составить в размере 8 315,5 тыс. рублей или 84,8% к общему ожидаемому объему доходов.

**4.Оценка расходов бюджета Петровского сельского поселения**

 Формирование расходов бюджета Петровского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами, согласно статей 86;87 БК РФ и полномочий по решению вопросов местного значения, закрепленными за муниципальным образованием статьями 14;14.1 Федерального закона РФ от 06.10.2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений) (далее – Закон №131-ФЗ).

Расходы, отраженные в Проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, целевой статьи, вида расходов) соблюдены в соответствии требований статьи 21 БК РФ.

 Распределение объема расходов бюджета муниципального образования в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 годов в сравнении с ожидаемым исполнением за 2024 год, отражено в таблице 3:

Таблица 3

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  | **2024 год****(оценка исполнения)** | **Прогноз бюджета** | **Расходы 2025 года к оценке 2024 года, %** |
| **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| Общегосударственные расходы | 5 191,5 | 5 584,4 | 5 596,4 | 5 609,4 | 107,6 |
| Национальная оборона | 236,2 | - | - | - | - |
| Национальная безопасность | 30,0 | - | - | - | - |
| Национальная экономика | 1 719,7 | 953,0 | 990,0 | 1 035,0 | 55,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 335,0 | 305,0 | 305,0 | 305,0 | 22,9 |
| Культура и кинематография | 398,6 | 398,6 | 398,6 | 398,6 | 100,0 |
| Социальная политика | 1 160,0 | - | - | - | - |
| **Всего:** | **10 071,0** | **7 241,0** | **7 290,0** | **7 348,0** | **71,9** |

 Расходная часть бюджета проверяемого объекта на очередной финансовый год спланирована в размере 7 241,0 тыс. рублей, что на 2 830,0 тыс. рублей или 28,1% меньше ожидаемого исполнения за текущий финансовый год.

 Расходы бюджета за исключением условно утверждаемых расходов в 2026 году запланированы в размере 7 290,0 тыс. рублей, в 2027 году – 7 348,0 тыс. рублей.

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» согласно представленному Проекту решения о бюджете планируемые расходы бюджета Петровского сельского поселения на 2025 год должны составить в размере 5 584,4 тыс. рублей (77,1% от общего объема планируемых расходов на очередной финансовый год).

В сравнении с плановыми показателями действующего решения Совета Петровского сельского поселения от 26.12.2023 №66 «Об утверждении бюджета муниципального образования Петровское сельское поселение Кривошеинского района Томской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Решение №66) расходы по данному разделу в 2025 году предлагается увеличить на 392,9 тыс. рублей или 7,6%.

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

 По разделу 0200 «Национальная оборона» согласно представленному Проекту решения о бюджете на 2025 год не спланированы.

 Плановые показатели действующего Решения №66 по данному разделу составили в сумме 236,2 тыс. рублей (2,4% от общего объема планируемых расходов).

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

 По данному разделу, согласно представленному Проекту решения о бюджете планируемые расходы бюджета Петровского сельского поселения на очередной финансовый год не спланированы.

Плановые показатели действующего Решения №66 по данному разделу составили в сумме 30,0 тыс. рублей (0,3% от общего объема спланированных расходов).

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

 По разделу 0400 «Национальная экономика» согласно представленному Проекту решения о бюджете планируемые расходы бюджета поселения на очередной финансовый год спланированы в сумме 953,0 тыс. рублей (13,2% от общего объема планируемых расходов).

 В сравнении с плановыми показателями действующего Решения №66 расходы в 2025 году предлагается сократить на 766,7 тыс. рублей или на 44,6%.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

 По данному разделу, согласно представленному Проекту решения о бюджете Петровского сельского поселения на очередной финансовый год (2025) расходы спланированы в сумме 305,0 тыс. рублей (4,2% от общего объема планируемых расходов).

 В сравнении с плановыми показателями действующего Решения №66 расходы по данному разделу на очередной финансовый год (2025) предлагается сократить на 1 030,0 тыс. рублей или 77,2%.

**Раздел 0800 «Культура и кинематография»**

 По данному разделу, согласно представленному Проекту решения о бюджете планируемы расходы бюджета поселения на очередной финансовый год спланированы, в сумме 398,6 тыс. рублей (5,5% от общего объема спланированных расходов).

 В сравнении с плановыми показателями действующего Решения №66 расходы по данному разделу на 2025 год предлагается оставить неизменными.

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

 По данному разделу на очередной финансовый год расходы не спланированы.

 Плановые показатели действующего Решения по данному разделу спланированы в сумме – 1 160,0 тыс. рублей или 11,5% от общей суммы ожидаемых расходов.

 Бюджетная классификация в части построения кодов, а так же детализации целевых статей видов расходов сформирована в соответствии с требованиями БК РФ и обеспечивает прозрачность и соответствующую детализацию позиций расходов.

 Целевые статьи и виды расходов сформированы в соответствии с расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

**5. Муниципальные программы**

 В соответствии с частью 2 статьи 179 БК РФ и статьи 29 Положения о бюджетном процессе Проектом предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.

 Проект бюджета Петровского сельского поселения сформирован в программной структуре расходов одной муниципальной программы.

 Представленный в МКУ КСК паспорт муниципальной программы содержит информацию об объемах ресурсного обеспечения, а также целях и задачах данной программы. Данные о расходах бюджета на финансирование муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период отражены в Приложении №7.

 Отклонений объемов ресурсного обеспечения на муниципальную программу, предусмотренную ее паспортом от бюджетных ассигнований, предусмотренных на муниципальную программу Проектом бюджета, не установлено.

 В Проекте решения о бюджете расходы в рамках муниципальной программы составляют: в 2025 году – 953,0 тыс. рублей или 13,2% от общего объема расходов; в 2026 году – 990,0 тыс. рублей или 13,6% от общего объема расходов; в 2027 году – 1 035,0 тыс. рублей или 14,1% соответственно.

**Непрограммные мероприятия**

В Проекте решения о бюджете расходы по не программным мероприятиям составляют в 2025 году – 6 288,0 тыс. рублей или 86,8% от общего объема расходов; в 2026 году – 6 300,0 тыс. рублей или 86,4% от общего объема расходов; в 2027 году – 6 313,0 тыс. рублей или 85,9% от общего объема спланированных расходов.

**6. Межбюджетные трансферты**

 Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Петровского сельского поселения в 2025 году – 398,6 тыс. рублей в 2026, 2027 годах предлагается оставить без изменений.

 Расчет формирования ежегодного объема межбюджетных трансфертов из бюджета Петровского сельского поселения на реализацию части полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения бюджету муниципального образования Кривошеинский район произведен на основании «Порядка предоставления и расходования средств, предаваемых из бюджета Петровского сельского поселения бюджету муниципального образования Кривошеинский район на осуществление части передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения и методика расчета иных межбюджетных отношений» утвержденный решением Совета Петровского сельского поселения от 31.10.2019 №84 (далее – Порядок предоставления и расходования средств из бюджета поселения).

  **Выводы:**

 Принимая во внимание изложенное, МКУ КСК считает возможным принять к рассмотрению и утверждению Проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период Петровского сельского поселения.

 Аудитор Гуськова И.В.