****

**АДМИНИСТРАЦИЯ КРИВОШЕИНСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

10.08.2020 № 428

с. Кривошеино

Томской области

Об организации в Администрации Кривошеинского района и её органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

 (*в редакции постановлений Администрации Кривошеинского района от 03.02.2025 № 66)*

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Губернатора Томской области от 27.02.2019 № 44-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области»

ПОСТАНОВЛЯЮ

1. Утвердить Положение об организации в Администрации Кривошеинского района и её органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в Сборнике нормативных актов Администрации Кривошеинского района и разместить на официальном сайте муниципального образования Кривошеинский район в сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с даты его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы Кривошеинского района.

Глава Кривошеинского района

(Глава Администрации) С. А. Тайлашев

Мандраков Денис Олегович

8 (38251) 2-14-27

Прокуратура, Управление финансов, Управление образования, Управляющий делами Администрации, Сибиряков

Приложение

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Администрации Кривошеинского района

от 10.08.2020 № 428

Положение

об организации в Администрации Кривошеинского района и её органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

1. Общие положения

1. Настоящее Положение «Об организации в Администрации Кривошеинского района и её органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» устанавливает порядок организации и функционирования в Администрации Кривошеинского района (далее – Администрация) и её органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

Под органом Администрации Кривошеинского района (далее - орган) понимается самостоятельное структурное подразделение, непосредственно входящее в структуру Администрации, обладающее статусом юридического лица и осуществляющее её полномочия на территории или части территории муниципального образования, и может именоваться: управление, отдел.

 - «антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы и организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

 - «уполномоченный орган» - структурное подразделение, обеспечивающее непосредственную организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации Кривошеинского района (экономический отдел Администрации Кривошеинского района).

- «сводный доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации в Администрации и её органах антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

- «риски нарушения антимонопольного законодательства» (комплаенс - риски)– сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции, а также в виде принятия правовых актов, не соответствующих антимонопольному законодательству;

- «план мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства» - перечень мер, необходимых для устранения причин и условий, способствующих нарушению антимонопольного законодательства, и последовательность их применения, а также перечень мероприятий, необходимых для устранения выявленных рисков.

3. Цели антимонопольного комплаенса:

1) обеспечение соответствия деятельности Администрации и её органов требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации и её органов.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства и управление этими рисками;

2) оценка эффективности функционирования в Администрации и её органах антимонопольного комплаенса;

3) контроль за соответствием деятельности Администрации и её органов требованиям антимонопольного законодательства;

4) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства.

5. Принципы антимонопольного комплаенса:

1) заинтересованность руководства Администрации и её органов в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) информационная открытость функционирования в Администрации и её органах антимонопольного комплаенса;

4) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;

5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса

6. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Администрации и её органах осуществляет Глава Кривошеинского района, который:

1) принимает внутренние документы Администрации Кривошеинского района, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за неисполнение муниципальными служащими и специалистами Администрации Кривошеинского района Томской области Положения об антимонопольном комплаенсе.

3) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

7. К функциям уполномоченного органа Администрации Кривошеинского района относятся:

1) разработка проектов нормативных правовых актов Администрации об антимонопольном комплаенсе и внесении в них изменений;

2) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения указанных рисков.

3) консультирование муниципальных служащих и специалистов Администрации Кривошеинского района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

4) организация взаимодействия структурных подразделений Администрации Кривошеинского района по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

5) проведение проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности муниципальных служащих и специалистов Администрации Кривошеинского района по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

6) информирование Главы Кривошеинского района о документах Администрации Кривошеинского района, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

7) определение и внесение на утверждение Главе Кривошеинского района плановых значений показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

8) осуществление деятельности по выполнению плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Кривошеинского района в соответствии с Приложением № 3 к настоящему Положению;

9) осуществление мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации Кривошеинского района;

10) подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе и представление его Главе Кривошеинского района и в Департамент инвестиционной и промышленной политики Томской области, для рассмотрения и утверждения Рабочей группой по развитию конкуренции в Томской области;

11) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Администрации Кривошеинского района;

12) осуществление сбора информации структурных подразделений о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) по форме, согласно Приложению № 1 к настоящему Положению;

13) осуществление сбора докладов структурных подразделений об антимонопольном комплаенсе (до 15 февраля года, следующего за отчетным).

8. Органы Администрации осуществляют анализ разработанных ими проектов нормативных правовых актов (далее – проект НПА) в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе размещение на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» НПА с приложением их текстов на срок не менее 7 дней;

9. Управляющий делами Администрации, в том числе кадровые подразделения Администрации осуществляют:

1) ознакомление с настоящим Положением «Об организации в Администрации Кривошеинского района и её органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» гражданина Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу;

2) ознакомление муниципальных служащих с настоящим Положением «Об организации в Администрации Кривошеинского района и её органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

3) содействие в организации обучения муниципальных служащих требованиям антимонопольного законодательства.

10. К функциям органов Администрации относятся:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности органов Администрации, для чего в срок до 5 февраля года, следующего за отчетным:

а) осуществляют подготовку сведений о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства за предыдущие 3 (три) года[[1]](#footnote-1) (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) по форме согласно Приложению 1 к настоящему Положению;

б) составляют перечень нарушений антимонопольного законодательства в органе Администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности органа Администрации сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения;

в) осуществляют ежегодный анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органа Администрации за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

г) осуществляют анализ разработанных ими проектов НПА в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе размещение на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» НПА с приложением их текстов на срок не менее 7 дней;

д) проводят оценку эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) ежегодное проведение оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (до 10 февраля года, следующего за отчетным);

3) подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе и предоставление его в срок до 15 февраля Главному специалисту по экономической политике и целевым программам экономического отдела Администрации.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

12. В целях выявления рисков нарушений антимонопольного законодательства уполномоченным органом ежегодно проводится:

А) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Кривошеинского района за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

Б) анализ нормативных правовых актов и проектов нормативно правовых актов Администрации Кривошеинского района, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства;

В) мониторинг и анализ практики применения Администрацией Кривошеинского района антимонопольного законодательства;

Г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

13. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным органом анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются мероприятия:

А) сбор в структурных подразделениях и органах Администрации Кривошеинского района сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

Б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Администрации Кривошеинского района, который содержит классифицированные по сферам деятельности Администрации Кривошеинского района сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушения) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательство, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольного органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

14. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным органом анализа нормативно-правовых актов Администрации Кривошеинского района, а также проектов нормативно-правовых актов, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства, реализуются мероприятия:

А) разработка и размещение на официальном сайте муниципального образования Кривошеинский район Томской области (<http://www.kradmin.gosuslugi.ru>) исчерпывающего перечня нормативно правовых актов Администрации Кривошеинского района с приложением к нему текстов таких актов, за исключением нормативных правовых актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, а также уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

Б) перечень нормативных правовых актов Администрации Кривошеинского района с приложением к нему текстов таких актов, размещается на официальном сайте муниципального образования Кривошеинский район Томской области для обсуждения проектов и действующих нормативных актов на срок не менее семи дней;

В) сбор и анализ представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню нормативных правовых актов;

Г) представление Главе Кривошеинского района сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Администрации Кривошеинского района, которые могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства.

15. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Администрации Кривошеинского района реализуются следующие мероприятия:

А) размещение на официальном сайте муниципального образования Кривошеинский район Томской области проекта нормативного правового акта Администрации Кривошеинского района с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

Б) проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте муниципального образования Кривошеинский район Томской области на срок не менее 7 дней;

В) сбор и оценка поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

16. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Администрации Кривошеинского района уполномоченным органом реализуются мероприятия:

А) осуществление на постоянной основе сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях о правоприменительной практике;

Б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «А», настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации Кривошеинского района.

Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом по уровням в соответствии с Приложением № 1 к настоящему Положению.

 IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации Кривошеинского района

17. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченный орган ежегодно разрабатывает мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

18. Мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации Кривошеинского района на постоянной основе осуществляет уполномоченный орган.

19. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации Кривошеинского района подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенсе

20. Плановые значения показателей эффективности антимонопольного комплаенса устанавливаются уполномоченным органом и утверждается Главой Кривошеинского района на отчетный год.

21. Уполномоченный орган ежегодно проводит оценку достижения показателей эффективности и функционирования антимонопольного комплаенса в соответствии с Приложением № 2 к настоящему Положению.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

22. Уполномоченный орган представляет на подпись Главе Кривошеинского района проект доклада об антимонопольном комплаенсе.

23. Уполномоченный орган направляет доклад об антимонопольном комплаенсе в Департамент экономики Администрации Томской области ежегодно, в срок до 01 марта года, следующего за отчетным.

Приложение 1 к Положению об организации в Администрации Кривошеинского района и её органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

**Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид риска\* (описание) | Причины и условия возникновения  | Уровень риска (оценка вероятности/оценка последствий) | Меры по минимизации и устранению рисков  | Ответственное лицо |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

\* Выявленные риски – предостережение, предупреждение, штраф, жалоба, возбуждение дела

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации и её органов по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | Возможность выдачи предупреждения |
| Существенный уровень | Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | Возможность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

Приложение 2 к Положению об организации в Администрации Кривошеинского района и её органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

Ключевые показатели

оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Кривошеинского района

Настоящие ключевые показатели (далее – ключевые показатели) устанавливаются в целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Кривошеинского района. Период, за который проводится оценка достижения ключевых показателей – календарный год. Ключевые показатели рассчитываются в баллах. Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

Высокая эффективность – от 80 до 100 баллов;

Средняя эффективность – от 60 до 79 баллов;

Низкая эффективность – от 20 до 59 баллов;

Неэффективно – ниже 19 баллов.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Ключевые показатели эффективности** | **Расчет** | **Оценка (балл)** | **Результат в баллах** |
| 1 | Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны муниципального района по сравнению с предыдущим годом[[2]](#footnote-2) | >11<1 | 20100 |  |
| 2 | Доля проектов нормативных правовых актов муниципального района, в которых не выявлены нарушения антимонопольного законодательства по итогам «общественных обсуждений» | 100 %< 100% | 200 |  |
| 3 | Доля нормативных правовых актов муниципального района, в которых не выявлены нарушения антимонопольного законодательства антимонопольным органом | 100 %<100 % | 200 |  |
| 4 | Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства | 100 %<100 % | 200 |  |
| 5 | Доля работников муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу | > 50%< 50% | 200 |  |

Период, за который производится оценка – календарный год.

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

- высокая эффективность – от 80 до 100 баллов;

- средняя эффективность – от 60 до 79 баллов;

- низкая эффективность – от 20 до 59 баллов;

- неэффективно – ниже 19 баллов.

Приложение 3 к Положению об организации в Администрации Кривошеинского района и её органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией и её органами

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Ответственные исполнители |
| 1. | Разработка проектов нормативных правовых актов Администрации об антимонопольном комплаенсе и внесение в них изменений | По мере необходимости  | Главный специалист по экономической политике и целевым программам Администрации |
| 2.  | Взаимодействие с антимонопольным органом по вопросам функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса | Постоянно  | Главный специалист по экономической политике и целевым программам  |
| 3.  | Анализ разработанных проектов нормативных правовых актов в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства  | Постоянно  | Структурные подразделения Администрации Кривошеинского района, а также ее органы, наделенные правами юридического лица |
| 4.  | Организация обучения муниципальных служащих требованиям антимонопольного законодательства  | По мере необходимости | Управляющий делами Администрации |
| 5. | Ознакомление с Положением № 428 от 10.08.2020 года «Об организации в Администрации Кривошеинского района и ее органах системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»  | Постоянно  | Управляющий делами Администрации |
| 6.  | Систематическое повышение квалификации работников в сфере закупок | В течение текущего года  | Структурные подразделения Администрации Кривошеинского района, а также ее органы, наделенные правами юридического лица |
| 7. | Проведение оценки регулирующего воздействия проектов НПА и экспертизы действующих НПА в области инвестиционной деятельности и развития предпринимательства  | Постоянно  | Главный специалист по экономической политике и целевым программам Администрации |
| 8.  | Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за текущий год (наличие предостережений, предупреждений , штрафов, жалоб, возбужденных дел) | До 01 февраля года следующего за отчетным  | Структурные подразделения Администрации Кривошеинского района, а также ее органы, наделенные правами юридического лица |
| 9.  | Проведение оценки выполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства  | До 01 февраля года следующего за отчетным | Структурные подразделения Администрации Кривошеинского района, а также ее органы, наделенные правами юридического лица |
| 10. | Мониторинг и анализ практики антимонопольного законодательства  | До 01 февраля года следующего за отчетным | Главный специалист по экономической политике и целевым программам Администрации |
| 11.  | Разработка и утверждение Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства  | До 01 февраля года следующего за отчетным | Главный специалист по экономической политике и целевым программам  |
| 12. | Разработка и утверждение карты комплаенс-рисков  | До 01 февраля года следующего за отчетным | Главный специалист по экономической политике и целевым программам  |
| 13.  | Проведение оценки достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного законодательства  | До 01 февраля года следующего за отчетным | Главный специалист по экономической политике и целевым программам  |
| 14.  | Размещение на официальном сайте муниципального образования «Кривошеинский район» карты комплаенс-рисков, плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства  | До 01 марта года следующего за отчетным | Главный специалист по экономической политике и целевым программам |
| 15. | Подготовка и размещение на официальном сайте муниципального образования «Кривошеинский район» доклада об антимонопольном комплаенсе  | До 01 февраля года следующего за отчетным | Главный специалист по экономической политике и целевым программам |
| 16. | Направление доклада об антимонопольном комплаенсе в Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области  | До 01 февраля года следующего за отчетным | Главный специалист по экономической политике и целевым программам |

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства проводится за предыдущие 3 года единожды, в дальнейшем анализ проводится за отчетный год с учетом результатов за предыдущие периоды. [↑](#footnote-ref-1)
2. В случае отсутствия нарушений антимонопольного законодательства в отчетном и предыдущем годах показатель равен 20 баллов [↑](#footnote-ref-2)